

ועדת מכרזים

יום שלישי 6 אוקטובר 2026
כ"ה תשרי תשפ"ז

פרוטוקול ועדת מכרזים בסבב חתימות מיום 6/10/2026

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

משתתפים :

מר **גלעד שדמון**, מנכ"ל המשרד - יו"ר
מר **רוני זבורוף**, חשב המשרד - חבר
עו"ד **בשורה פראן**, נציג הלשכה משפטית - חבר

משתתפים נוספים :

מר **אייל אליעזר**, ראש אגף בכיר קשרי חוץ, ושותפויות ממשלתיות (להלן – **הגורם המקצועי**)

1

נושא: פניה לאישור התקשרות במיזם משותף בין המשרד לשיתוף פעולה אזורי לבין "הנוער העובד והלומד" עבור תכנית בניית רשת מחנכים ופדגוגים מארגוני נוער וצעירים באזור

1. הגורם המקצועי פונה בזאת לוועדת המכרזים לאישור התקשרות בין המשרד לשיתוף פעולה אזורי (להלן – **המשרד**), לבין "הנוער העובד והלומד" (ע"ר) 580297075 (להלן – **העמותה**), לטובת הקמת מיזם משותף שיפעיל ללא כוונת רווח "תכנית בניית רשת מחנכים ופדגוגים מארגוני נוער וצעירים באזור".

2. ההתקשרות מבוקשת בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 - "פטור מחובת המכרז", ובהתאם להוראת תכ"ס 7.8.3 - "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993" (להלן – **התקנות**).

3. **תקצוב, סיווג והיקף ההתקשרות:**

- 3.1. **תקופת ההתקשרות:** 15 חודשים מיום חתימת ההסכם.
- 3.2. **סיווג ההתקשרות:** הגורם המקצועי מבקש לאשר את ההתקשרות בנדון כמיזם משותף - בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות וזאת מהנימוקים שיוצגו להלן.
- 3.3. **היקף ההתקשרות (מודל מצ'ינג):**
 - המשרד (50%) : 1,200,000 ₪.
 - העמותה (50%) : 1,200,000 ₪.

ועדת מכרזים

סה"כ היקף המיזם : 2,400,000 ₪.

3.4. **תקופת ההתקשרות המבוקשת:** תקופת ההתקשרות המבוקשת היא 15 חודשים ממועד חתימת ההסכם, עם אפשרות להארכה לשתי תקופות נוספות, כל אחת בת 15 חודשים. מימוש אופציה כאמור יהיה בכפוף לביצוע לפחות 70% ממטרות המיזם בכל שנה, וכן בכפוף לקיום תקציב, הסכמת הצדדים וחתימה על הסכם. ככל והמיזם מקדים את לוחות הזמנים ועומד ביעדיו, רשאי המשרד להקדים את מועד אישור הארכה ומימוש האופציה.

4. רקע וצורך לאומי :

הגורם המקצועי הציג את חשיבות עריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת לאור העובדה שהמיזם בנדון :

4.1. שואף להפוך את המרחב הבינלאומי מקשר ודיאלוג נקודתי בין הנהגות, לכדי מנוע פדגוגי יוצר המפיק תוצרים בני-קיימא לשטח ;

4.2. המיזם המוצע מבקש למנף תשתית זו ולמסד אותה למסגרת פעולה משותפת עם המשרד, כזו שבזכותה תפיק ותכתוב הרשת לראשונה מערכי הדרכה בינלאומיים ייעודיים ללוויית הרצף החינוכי, לכל ארגון בתחומו, ותניב תוצרים מוגדרים ובני-קיימא. ותפעל לאור מודל שלושת דרגי הניהול (בכיר, ביניים ופעילים).

4.3. המיזם יפעל במודל תלת-שכבתי :

4.3.1. סמינר שנתי למנהלי הארגונים החברים ;

4.3.2. סמינרי הכשרה לאנשי חינוך בהם דרג ביניים + דרג פעילים ומדריכים ;

4.3.3. סמינרי עומק לפי תוכן ונושא לרכזי הדרכה בתחומי חברה וקהילה.

4.4. מוקדי פעילות המיזם :

4.4.1. עד סוף השנה הראשונה התוכנית תופעל לפחות ב- 5 ממדינות היעד של המשרד באופן מצרפי, בכל סמינר ישתתפו נציגים מלפחות 3-4 מדינות, עם מיקוד במדינות היעד של המשרד.

4.4.2. **מועדי הפעילות,** מיקומיה והיקפה ייקבעו בהתאם לתכנית העבודה מפורטת שתאושר ע"י המשרד ובוועדת ההיגוי, ובכפוף לשיקולים אקסוגניים לרבות ביטחון, רגישות אזורית, היתכנות לוגיסטית וזוהות המשתתפים.

4.5. תוצרי המיזם יכללו את המפורט להלן :

4.5.1. הקמת רשת ארגונים פעילה ;

4.5.2. הובלת וערכת סמינרים מקצועיים ;

4.5.3. כתיבת מסמכי מדיניות והמלצות לשיתופי פעולה ;

4.5.4. כתיבת מערכי הדרכה ותוכניות חינוך למחנכים בין ארגוני נוער וצעירים ברחבי מדינות היעד של המשרד (מספרם ייקבע מדי שנה בידי ועדת ההיגוי) ;

4.5.5. עריכת מחקרים אזוריים (לדוגמה בנושא שיתוף פעולה אזורי ותפקיד תנועות הנוער במרחב) ;

ועדת מכרזים

4.5.6. הרחבת קשרי העבודה וההיכרות של המשרד עם גופים מומחים הפועלים במרחב. לשם שמירה על רציפות הקשר בין המפגשים הפיזיים, תקיים הרשת גם תהליך של ליווי וניהול 'קהילתי' הכולל מפגשי הנהגה ופיתוח תוכן שוטפים במתכונת מקוונת (מפגשי און ליין ו-וובינרים);

4.5.7. קמפיילים דיגיטליים ופעילות הסברה של המיזם ומטרותיו לעידוד מעורבות.

4.5.8. הבהרה בנוגע לסמינרים בפריט 4.5.2 לעיל שהמשרד מבקש לקדם מפורט להלן:

א. המשרד מתכנן לערוך 5 סמינרים בתקופת המיזם (4 מתוכם בחו"ל), כאשר בכל סמינר ישתתפו לפחות 3-4 מדינות ממדינות האזור, ולפחות 5-6 ארגונים. המדינות המארחות והיקף המשתתפים בכל סמינר יקבע מראש עם המשרד בהתאם לתנאים אקסוגניים טרם המפגש לאור הרגישות והעדינות ביחסים האזוריים.

ב. היעד שהמשרד שואף אליו הוא שעד סוף השנה הראשונה בסמינרים ייקחו חלק לפחות כ- 5 מדינות וכ- 10 ארגונים וכ- 150 משתתפים בסה"כ בכלל הסמינרים במהלך השנה.

ג. כנס אקוסיסטם ישראלי - סיכום שנה בו ישתתפו נציגים ממספר מדינות האזור שיגיעו לישראל לאירוע אשר רובו משתתפים ישראלים. בכנס ישתתפו כ- 50 ולא יותר מכ- 100 איש לחשיפה ועידוד מעורבות לשנים הבאות של התכנית.

ד. מערכי הדרכה - הפקת תוצר מסכם של 3 מערכי הדרכה לשכבות הגילאים הרלוונטיים במספר שפות לרבות עזרים פדגוגיים בתחומים שיקבעו ע"י ועדת היגוי משותפת.

4.6. מצ"ב כנספח א' טופס פניה לוועדת המכרזים עם מלוא הפרטים אודות המיזם.

5. נימוקים לסיווג ההתקשרות ובחירה ב"הנוער העובד והלומד":

5.1. המיזם הוא יוזמה של אגף בכיר קשרי חוץ ושותפויות במשרד - האגף משמש כגורם מוביל ומתכלל במיזם ויהיה שותף בקבלת ההחלטות המרכזיות, באישור תכנית העבודה, בקביעת סדרי העדיפויות, באישור מוקדי הפעילות, בהגדרת מדדי ההצלחה, בליווי התכנים ובמעקב אחר יישום המיזם לאורך תקופת ההתקשרות. לצורך ניהול המיזם תוקם ועדת היגוי משותפת למשרד ולתנועת הנוער העובד והלומד WeAreMENA. נציג האגף ישמש כיו"ר ועדת ההיגוי אשר תתכנס באופן תקופתי ותעסוק באישור תכנית העבודה, נושאי המפגשים, לוחות הזמנים, אבני הדרך, מנגנון הדיווח והתוצרים הנדרשים. במסגרת זו יוכל המשרד לוודא כי המיזם מתקדם בהתאם ליעדיו, וכי הפעילות מותאמת לשיקולים מדיניים, אזוריים, ביטחוניים וציבוריים.

5.2. העמותה היא בעלת ידע וניסיון ייחודי הנדרשים להצלחת המיזם - האגף ערך סקירה ובחן גופים הפועלים בתחומי העיסוק של הפעילות המבוקשת בנדון, ומצא כי לעמותה בנדון יש יכולות ייחודיות כמפורט להלן:

ועדת מכרזים

- 5.2.1. **מאפייני הארגון ומומחיות חינוכית** - העמותה יכולה לספק את השירותים המפורטים לעיל תחת ארגון וניהול אחד ושילוב כלל האלמנטים יחד: כל היכולות (מחקר, דיפלומטיה, הדרכת המונים, רשת קשרים) יהיו מוטמעות אורגנית בתוך ארגון אחד.
- 5.2.2. **רצף חינוכי ארוך טווח** - לעמותה התמחות בליווי אותה קבוצת גיל לאורך תהליך מתמשך ורציף, מגיל 12 ועד 18 (בשונה מפעילות נקודתית, סמינרים ותוכניות קיץ או חוג חד-שנתי).
- 5.2.3. **מצוינות פדגוגית** - מומחיות עמוקה בבניית מערכי הדרכה, פיתוח תוכניות חינוכיות ותהליכי הכשרה ייעודיים לבני נוער.
- 5.2.4. **מבנה היררכי מנהיגותי ברור** - שלד ארגוני המבוסס על מדריכים, מדריכים בוגרים (המשמשים כמדריכים של המדריכים), ושכבת מנהיגות או הנהלה שמובילה את הארגון.
- 5.2.5. **פריסה ארצית** - פריסה ופעילות בקנה מידה כלל-ארצי וכלל המגזרים (יהודי, ערבי, דרוזים, צ'רקסים, בדואים).
- 5.2.6. **העמותה בעלת רשת קשרים בינלאומית קיימים, פעילים באופן שוטף ועדכניים לקידום והספקת השירותים המבוקשים בהתקשרות, לרבות בעלת יכולת מוכחת וקשרים פעילים עם ארגונים מקבילים במדינות האזור כמפורט להלן: מדינות הגבול עם ישראל; מדינות הסכמי אברהם; הבלקן ואגן הים התיכון; אירואסיה. זאת ועוד, לעמותה יש את היכולת לארגן ולהתחיל בפעילות בינלאומית בשטח תוך כחודש ימים מחתימת הסכם ההתקשרות.**
- 5.2.7. **נערכה בדיקת רקע לקיומם של ספקים נוספים למתן השירות המבוקש. מהבדיקה שנערכה, בשני סבבי בדיקות, ועריכת סקירות הן מול גורמים מקצועיים והן באמצעות האינטרנט וכלי בינה מלאכותית, הכוללים על מעבר על כ- 10 ארגונים (לרבות: תנועות הצופים, השומר הצעיר, אגיק) שלכאורה רלוונטיים לא נמצאו בבדיקה גוף שיכול לספק את מעטפת השירותים המפורטים לעיל תחת קורת גג אחד. מהסקירה שנערכה לגבי גופים אלו עולה כי הם עוסקים בתחומים משיקים לתחומי המיזם בנדון, אם כי בשונה מתנועת העובד והלומד, אין להם את מלוא המעטפת הן כארגון והן בסל השירותים הנדרשים על ידי המשרד.**
- 5.3. **לסיכום, העמותה משלבת יכולות ייחודיות וניסיון מקצועי רב ומוכח, אשר יש בהם כדי לתרום באופן משמעותי להצלחת המיזם. בנוסף, יתרונותיה הכלכליים, ובכלל זה יכולתה לשאת במחצית מעלות המיזם, לצד יכולות ביצוע מוכחות, ניסיון קודם, כוח אדם מקצועי ורשת קשרים ענפה במדינות הרלוונטיות, מחזקים את היתכנות המיזם ומגדילים באופן משמעותי את פוטנציאל הצלחתו.**
- 5.4. **התוצרים של ההתקשרות** - נוסף לתוצרים המפורטים בסעיף 4.5 לעיל, במהלך המיזם יוגשו למשרד מסמכי מדיניות והמלצות כחלק מדו"ח שנתי שיוגש לשר המשרד, שעיקרו המלצות מדיניות ופרויקטים עתידיים של המיזם. תוצרים אלה יאפשרו למשרד לעקוב אחר

ועדת מכרזים

ביצוע המיזם, לבחון את עמידתו ביעדים, להפיק לקחים ולתכנן פעולות המשך בתחום שיתוף הפעולה האזורי עם צעירים. באופן זה, המשרד מוביל את מטרות המיזם, מאשר את תהליכי העבודה והתוצרים, משתתף בליווי המקצועי השוטף ומקבל לידיו תוצרים שישמשו את עבודתו. לכן מדובר במיזם משותף שבו המשרד שותף פעיל ומהותי, ולא בגורם המממן בלבד.

5.5. העמותה משתתפת במאטצ'ינג ב- 50% מהיקף מימון המיזם - המשוערת בכ- 1.2 מיליון ₪ לכל שותף.

דיון

6. הוועדה דנה במכלול הנתונים והנימוקים שהוצגו על ידי הגורם המקצועי כמפורט לעיל ולהלן עיקרי הדיון:

6.1. מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים ותוצרים שהמשרד הגדיר ומוביל לעיצוב שלהם לאורך המיזם. קיימים שירותים ותוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש בתוך ליווי ואבני דרך שנקבעו באופן סדור – מצ"ב הנספח התקציבי.

6.2. הספק מחויב לבצע פעולות בתחום שבנדון לרבות תרומת הידע, הניסיון והתשתיות שבידו להצלחת המיזם, ליד העמדת השתתפות עצמית של 50% מעלות המיזם.

6.3. מידת המעורבות של המשרד: המשרד הוא זה שמקדם את המיזם כאשר הנציגים של המשרד הם אלה המובילים את המיזם על ידי הכתבת השירותים והתוצרים הרצויים, לרבות מעורבות פעילה של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בחירת השותפים ממדינות האזור והכוונה של הספק בנדון להשגת מטרות המיזם. נציג המשרד יעמוד כיו"ר ועדת ההיגוי של המיזם בה שותפים נציגי המשרד והספק, כאשר ליו"ר ועדת ההיגוי תהיה הסמכות להכריע בכל מחלוקת במהלך ביצוע המיזם.

6.4. על פי הממצאים שהוצגו בפניה הוועדה, רוב חברי הוועדה סברו כי מדובר לכאורה בהתקשרות לאספקת שירותים ולא בתמיכה, זאת ליד הטיעונים הנוספים ההופכים את הספק לספק בעלת יכולת ייחודית למתן השירותים המבוקשים בנסיבות הבקשה בשל הטעמים שפורטו לעיל לשירותים ייחודיים ובעלי ערך כלכלי נוסף להוצאת המיזם המשותף יחד עם העמותה.

6.5. עם זאת, חשב המשרד הביע את דעתו כי המיזם המוצג אינו עומד בקריטריונים של מיזם משותף שכן: (א) פרויקט דומה הופעל ע"י הספק ולכן יותר נכון לסווגו כתמיכה ולא כרכש. (ב) לא נחה דעתו של החשב כי אין בנמצא ספקים אחרים שיכולים לבצע את המיזם המשותף והוא סבור כי היה מקום להוציא מכרז לנושא (גם אם אחד התנאים הוא השתתפות במימון של הספק בשיעור 50% או אחוז אחר שיקבע).

6.6. באשר ליתר השיקולים שהוועדה אמורה לבחון, הוועדה רושמת בפניה את התחייבות הגוף המוצע להשתתף ב- 50% מעלות המיזם. כמו כן, ועדת המכרזים סבורה כי ההתקשרות בנדון יעילה וכלכלית יותר כאשר מבצעים אותה כמיזם משותף מאשר במכרז רגיל, שכן זה

ועדת מכרזים

רותם את הספק להצלחת הפרויקט כאינטרס העליון שלו כמו שהוא של המדינה. כמו כן, הספק בנדון כבר מתחייב זאת לאפשר למשרד להשתמש במומחיות המקצועית שלו, הרשת הבין לאומית של קשרים מול מדינות האזור ליד הפריסה הגאוגרפית בארץ כדי למנף את התוצרים המבוקשים על ידי המשרדים והוצאתם לפועל בצורה מהירה ויעילה- מה שהופך את השיתוף פעולה באמצעות מיזם משותף בנסיבות אלו לכדאי.

החלטה

7. לאור האמור, הוועדה קובעת ברוב קולות (החשב בדעת מיעוט) לפרסם (במערכת נעמ"ה), כי בכוונת המשרד להתקשר עם העמותה לטובת הקמת והפעלת המיזם המשותף עבור **בניית רשת מחנכים ופדגוגים מארגוני נוער וצעירים באזור**, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות.
8. לאחר הפרסום במערכת נעמ"ה ובחינת ההשגות ככל ותוגשנה, הנושא יובא להמשך דיון והכרעה של ועדת המכרזים כנדרש בתקנות חובת המכרזים והוראת התכ"ס, ובהמשך ועדת הפטור המשרדית.



עו"ד בשארה פראן
נציג הלשכה המשפטית



מר רוני זכורוף
חשב המשרד



מר גלעד שדמון
מנכ"ל המשרד